

サービス機能を活用した反社債権の買取り等に係るガイドライン

平成26年3月28日

整理回収機構

本ガイドラインは、債権管理回収業に関する特別措置法（平成10年法律第126号。以下、「サービス法」という。）に定める整理回収機構（以下「RCC」という。）のサービス機能を活用して反社債権の買取り及び管理・回収の受託（以下、併せて「買取り等」という。）を行うに際し、当該事務をより円滑に行うため、その具体的な運用に際しての考え方及び手続を定めるものである。

I 買取り等の対象となる債権（以下「買取り等対象債権」という。）

1 基本的な考え方

今般、金融庁より、金融機関と反社会的勢力との関係遮断に向けた取組みの一環として、預金保険法に定められた特定回収困難債権の買取り制度の対象とならない信販会社・保険会社等の反社債権について、RCCのサービス機能を活用することが公表された。本制度導入の目的は、RCCのサービス機能を活用して、回収困難な反社債権を買い取り、又は管理・回収を受託し、厳正な管理・回収を行うことにより、これら信販会社・保険会社等と反社会的勢力との関係を遮断することである。

買取り等対象債権については、サービス法第2条第1項の特定金銭債権のうち、預金保険法第101条の2第1項に規定する特定回収困難債権に準ずる、金融機関等が「回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれがある特段の事情がある」債権とする。ここにいう「回収のために通常行うべき必要な措置」は、競売などの担保処分や資産の差し押さえに限られず、債務者又は保証人への督促行為等も含まれる。

また、特定回収困難債権の買取り制度における「回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれがある特段の事情」については、預金保険法第101条の2第1項にその具体的な事例として、以下の2つの類型が例示されている。

第1の類型は債務者等の属性に着目するもの（属性要件）であり、「当該貸付債権の債務者又は保証人が暴力団員であって当該貸付債権に係る契約が遵守されないおそれがあること」と例示されている。第2の類型は債務者の行為に着目するもの（行為要件）で、「当該貸付債権に係る担保不動産につきその競売への参加を妨害する要因となる行為が行われることが見込まれること」と例示されている。

サービス機能を活用した反社債権の買取り等においても、基本的に上記の条文の趣旨に鑑み回収困難性の判断を行うこととなるので、以下では上記2類型について具体的に説明をする。

2 属性要件

属性要件は、債務者又は保証人が当該要件に該当すれば、その事実をもって買取り等対象債権に該当すると考えられる要件である。すなわち、債務者が例えば暴力団員である場合は、当該事実そのものが、「(金融機関等が)回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれがある特段の事情」に当たると考えられることから、回収困難性が認められるものとして買取り等対象債権にあたり、買取り等を行うことができるものとするものである。

属性要件に該当する者の要件及びその考え方等については以下のとおりである。

(1) 要件

- ① 暴力団
- ② 暴力団員
- ③ 暴力団準構成員
- ④ 暴力団関係企業
- ⑤ 総会屋等、社会運動等標ぼうゴロ又は特殊知能暴力集団等
- ⑥ 暴力団員でなくなった日から5年を経過しない者
- ⑦ 暴力団又は暴力団員と密接な関係を有する者その他上記①～⑥に準ずる者

(2) 考え方

上記(1)の要件にかかる各々の考え方は以下のとおりである。

- ① 「暴力団」とは、その団体の構成員（その団体の構成団体の構成員を含む。）が集団的に又は常習的に暴力的不法行為等を行うことを助長するおそれがある団体をいう。
- ② 「暴力団員」とは、暴力団の構成員をいう。
- ③ 「暴力団準構成員」とは、暴力団員以外の暴力団と関係を有する者であって、暴力団の威力を背景に暴力的不法行為等を行うおそれがある者、又は暴力団若しくは暴力団員に対し資金、武器等の供給を行うなど暴力団の維持若しくは運営に協力し、若しくは関与する者をいう。
- ④ 「暴力団関係企業」とは、暴力団員が実質的にその経営に関与している企業、準構成員若しくは元暴力団員が実質的に経営する企業であって暴力団に資金提供を行うなど暴力団の維持若しくは運営に積極的に協力し、若しくは関与するもの又は業務の遂行等において積極的に暴力団を利用し暴力団の維持若しくは運営に協力している企業をいう。

なお、「暴力団員が実質的にその経営に関与している企業」とは、暴力団員が商業登記簿上の役員や株主・出資者である企業だけでなく、顧問・相談役等として企業の経営に影響を与えている場合や、人的関係・融資関係・資本関係・取引関係等を通じて事業活動に相当程度の影響力を有する企業をいう。

- ⑤ 「総会屋等」とは、総会屋、会社ゴロ等企业等を対象に不正な利益を求めて暴力的不法行為等を行うおそれがあり、市民生活の安全に脅威を与える者をいう。

「社会運動等標ぼうゴロ」とは、社会運動若しくは政治活動を仮装し、又は標ぼうして、不正な利益を求めて暴力的不法行為等を行うおそれがあり、市民生活の安全に脅威を与える者をいう。

「特殊知能暴力集団等」とは、暴力団との関係を背景に、その威力を用い、又は暴力団と資金的なつながりを有し、構造的な不正の中核となっている集団又は個人をいう。

- ⑥ 「暴力団又は暴力団員と密接な関係を有する者その他上記①～⑥に準ずる者」とは、暴力団又は暴力団員が実質的に経営を支配している法人等に所属する者など2(1)①～⑥には直接当てはまらないが、暴力団等との関係などに着目し、その言動等からみて実質的に同一とみなすことができる者をいう。

3 行為要件

行為要件は、競売妨害や暴力等の回収妨害行為等を捉えて買取り等対象債権に該当するか否かを判断するもので、行為主体の属性は問わない。例えば、正常な競売を妨害する目的で担保物件を不法に占拠する行為や、金融機関等や金融機関等職員に対する暴力・脅迫行為、営業妨害行為などは、一般的にはこれらの行為により「(金融機関等が)回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれがある」と考えられることから、行為要件に該当すると考えられる。

行為要件の行為者は、債務者又は保証人に限らず、その委託を受けた者等を含む。また、暴行・脅迫等の場合は、その対象が金融機関等職員である場合のみならず、その親族等が対象となった場合を含む。

行為要件に該当する行為の要件及びその考え方等については以下のとおりである。

(1) 要件

- ① 暴力的な要求行為
- ② 法的な責任を超えた不当な要求行為
- ③ 取引に関して、脅迫的な言動をし、又は暴力を用いる行為
- ④ 風説を流布し、偽計を用い又は威力を用いて金融機関等の信用を毀損し、又は金融機関等の業務を妨害する行為
- ⑤ その他上記①～④に準ずる行為

(2) 考え方

上記(1)の要件にかかる各々の考え方は以下のとおりである。

- ① 「暴力的な要求行為」とは、要求内容の如何を問わず、要求手段に着眼し、当該手段が「(金融機関等が)回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれがある特段の事情」に該当するものをいう。具体的には、犯罪行為である傷害・暴行・脅迫・強要・業務妨害行為等が該当するほか、これに至らない脅迫的な行為等であっても、それによって金融機関等が職員の安全確保等の観点から回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となる場合には、本要件に該当する。
- ② 「法的な責任を超えた不当な要求行為」は、要求内容に着眼するもので、いわゆる「過大要求」に該当するものをいう。具体的には、当該金融機関等において発生した些細な業務上のミスや個人情報の漏洩事件などに乗じた債務・利息の減免要求、債務返済のリスケジュールの要求等がこれに当たる。
- ③ 「取引に関して、脅迫的な言動をし、又は暴力を用いる行為」は、要求行為を伴わなくとも、取引に関する脅迫的な言動や暴力など、当該行為が「(金融機関等が)回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となる特段の事情」に該当するものをいう。

「脅迫的な言動」は、犯罪としての脅迫行為に限られず、脅迫罪を構成するに至らない金融機関等に対する脅迫的な言動も含まれる。また、相手の生命・身体・財産などに対する危害の内容を具体的に言及した場合のみならず、これらに具体的に言及していない脅迫的言辞を弄した場合も含まれる。

「暴力を用いる行為」には、相手に直接暴力をふるう行為のほか、物を投げ付ける(相手を狙ったものに限らない)、壁を蹴るといったような、相手の心神に影響を与える行為も該当する。
- ④ 「風説を流布し、偽計を用い又は威力を用いて金融機関等の信用を毀損し、又は金融機関等の業務を妨害する行為」における「風説を流布し、」とは、具体的には、インターネット上に当該金融機関等に関する根拠のない誹謗中傷を書き込むケースや、取引先などに同様の書類を送付するなどの行為をいう。

「偽計を用い又は威力を用いて金融機関等の信用を毀損し、又は金融機関等の業務を妨害する行為」とは、具体的には、大音響のマイクを駆使して当該金融機関等へ誹謗中傷を繰り返す街宣行為や、窓口で大騒ぎをすることにより窓口業務を滞らせるなどの行為をいう。
- ⑤ 「その他上記①～④に準ずる行為」とは、前に掲げる定義には直接当てはまらないが、当該行為により、金融機関等が回収のために通常行うべき必要な措置をとることが困難となるおそれを生じさせる行為をいう。

II 買取り等の手続

買取り等の案件についてご相談・ご要望がある方は、RCCの反社サービス担当において随時受け付けておりますのでお気軽にご相談をいただきたい。相談の結果、買取り等を希望される場合には、事前申し込みをしていただき、外部有識者によって構成される適格性認定諮問委員会において、持ち込まれた債権の買取り等対象債権該当性についての認定を経るなど、別紙のような流れに沿って手続を進めることとなる。

以上

サービス機能を活用した反社債権買取り等手続の流れ

